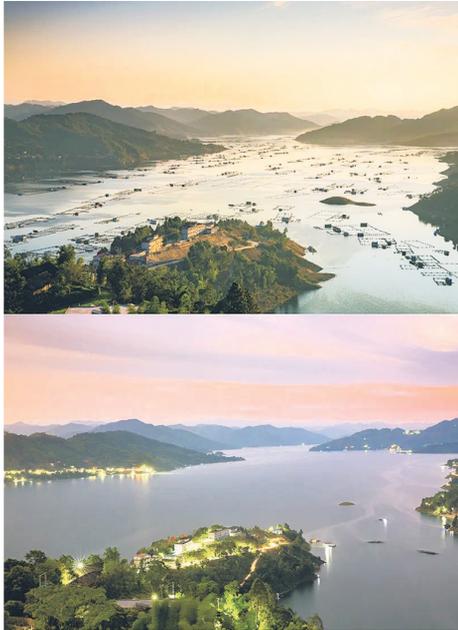


# 守护绿水青山 厚植发展优势

——践行“两山”理念的贵州水利实践

冉军 李正兵 潘希来



黔西南州安龙县万峰湖镇巷湾村万峰湖治理前后的变化 杜福仁 摄



在瓮安县双池渡口，守护乌江39年的卢锡永夫妻正在打捞垃圾。

卢锡江 摄

夏日的荔波小七孔景区碧水潺潺、绿意盎然，层层叠叠的瀑布在林间飞泻，游客们或驻足拍照，或泛舟湖上，尽情享受贵州的山水清凉。

数据显示，今年截至7月底，荔波县全县接待游客1585.14万人次，同比增长18.12%，旅游综合收入153.16亿元，同比增长18.46%。上半年，全省接待游客人次同比增长8.2%。

数据背后，是贵州旅游的蓬勃活力，是优质生态赋能生态产业化的生动体现，更是“两山”理念转化的强劲动能。如今，“绿水青山”已成为各地游客向往贵州的“大品牌”“奢侈品”。

“绿水青山就是金山银山”“要保护好生态环境，努力把生态优势转化为发展优势”……从浙江到贵州，“两山”理念为建设人与自然和谐共生的现代化提供了理论遵循和实践指南。

“两山”理念提出20年来，贵州水利系统在省委、省政府坚强领导下，始终将“十六字”治水思路与深入践行“两山”理念紧密结合，牢牢守住发展和生态两条底线，在深入推进水资源节约、水生态保护修复、水环境治理等工作中守护了绿水青山，积蓄了绿色资源，厚植了发展优势，为“两山”理念在贵州实现高效转化贡献了水利力量。

## 联动发力 守护每一条江河

20世纪90年代初，退休后眼见贵阳南明河水质恶化的雷月琴老人，毅然开启了一段漫长的义务护河之路。

从1994年到2015年，她先后手绘了6张贵阳南明河水系图，先后标注河水颜色、污水臭味、排污大户等，并将这些图纸寄给贵阳市相关部门。

30多年，风雨无阻。雷月琴老人和广大群众的呼声引发了领导层的高度重视。同时，在生态文明贵阳国际论坛举办、首批国家生态文明试验区建设的有力推动下，贵阳市全面推进南明河综合治理，先后启动“三年变清”行动、实施39项整治工程、建设35座再生水厂等，日污水处理能力达184.5万吨。

2023年，南明河成功入选第二批“全国美丽河湖优秀案例”，打开了贵州的“先河”，为2024年“舞阳河的成功入选提供了借鉴意义。

如今的南明河，清水绿岸，鱼翔浅底，白鹭栖息，市民的获得感和幸福感明显提升，成为游客来到爽爽贵阳的首选“打卡地”。

“这是我绘的第7幅图，可以叫‘母亲河绿色回归图’。在2025生态文明贵阳国际论坛召开前夕，88岁的雷月琴老人再绘了一幅南明河水系图，也是第一幅彩色图。

从多部门铁腕治污到耄耋老人坚定守护，无不展现了贵州从政府部门到民间人士的生态共识——绝不能以



荔波县小七孔景区的护河员正在打捞水中杂物

杨良强 摄

牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。

十多年来，为保护好每一条河流、每一座湖库，贵州展现出了非凡的智慧，创新设置省、市、县、镇四级“双总河长”和“四大班子人人当河长”制度，全省4697（含草海）条河流分级、分段设立五级河湖长22755名。研究制定《贵州省流域河湖长制工作方案》，印发《贵州省河湖长制办公室工作细则》，探索互派河长、流域河长等工作机制。

同时，在全国率先将河湖长制写入地方性法规，出台了《贵州省水污染防治条例》《贵州省河道条例》等5部地方性涉水法规，为河湖管护长效化、常态化提供了法律保障。

河湖管护，为了人民，依靠人民。目前，全省分级聘请1.1万余名河湖民间义务监督员、属地聘请1.7万余名河湖巡查保洁员，为全省河湖日常监督管理奠定了坚实的群众基础。

与南明河一样，很多曾经被污染的江河湖库重归清澈，湖岸植被愈发繁茂，各类珍稀动物纷纷回归，重现生机盎然之景。

8月5日，《2025年度贵州省美丽幸福河湖初评结果公示》发布，桐梓河、乌江（铜仁段）等13条（个）河湖水库上榜，截至目前，全省已打造省级美丽幸福河湖27个（条），创建省级及以上水利风景区数量107家，毕节白甫河、黔南榕江被成功纳入2025年幸福河湖建设项目。这是贵州推动美丽幸福河湖建设的又一成果。

数据显示，截至2024年底，全省119个国家控制断面水质优良率为99.2%，无劣V类水质断面，23条主要河流出境断面水质优良率持续保持100%。

## 创新机制 严管每一滴水

水，乃生命之源，发展之基，但随着全球优质水资源越来越紧缺，大力增强水忧患意识、水危机意识，迫在眉睫。

为落实水资源刚性约束制度，省水利厅创新利用高分卫星遥感技术，建立取水口解译模型库和解译技术地方标准，通过遥感让隐藏在喀斯特山谷中的违法取水点被精准锁定。

这是贵州省首创的取水口“天地空”监管模式的生动实践。截至目前，全省通过卫星遥感已对全省8.488万平方公里区域完成扫描，建立起涵盖赤水河、乌江等流域的多源影像数据库，发现疑似问题取水口230个、实地核查271个，确定违法违规取水口86个并督促整改。

“传统人工巡查，一个县得跑半个月，现在卫星过一遍，可疑点全标出来。”省水利厅水资源管理处工作人员拿着对比图介绍，结合取水许可电子证照数据交叉核验，监管效率提升30%至50%。这套适用于喀斯特山区的遥感监管标准体系，正成为全国水资源精细化管理

的“贵州样本”。下一步，全省将实现重点流域监测全覆盖，让每一处取水点都纳入“天眼”监管。

加强水资源管理，主体在人，关键在严，方法在新。近年来，贵州水利系统全面深化改革，以强化水资源刚性约束为主线，推动水资源管理提质增效。通过建立多部门协作机制，将用水总量等指标纳入市县考核，完成221座大中型水库生态流量核定，对185条重点河流实施动态监管，实现重点用户在线计量全覆盖，创新运用卫星遥感监测取水口，创新水资源论证报告AI智能审查等措施让水资源管理效能大幅提升。

近日，水利部公布2024年度最严格水资源管理制度考核结果，贵州再获殊荣，连续四年实现“优秀”。

2024年，全省用水总量92.98亿立方米，万元GDP用水量较2020年下降25%，农田灌溉水利用系数提升至0.503，重要江河湖泊水功能区水质达标率达92.98%，各项指标均满足国家要求，为经济社会高质量发展提供坚实水支撑。

## 尊重自然 呵护每一个生灵

“没想到只用半月时间，它们就成功自然产卵，鱼苗也顺利孵化了。”刘飞开心地讲，当他看到濒临灭绝的长江鲟苗诞生时，就像看到人类的新生命一样激动。

今年4月，中国科学院水生生物研究所副研究员刘飞和团队在大鱼坝水域投放了20尾长江鲟亲鱼，并通过上游桐梓河杨家园水库的生态调度，尝试营造涨水过程以刺激鲟鱼自然产卵。

长江鲟是中国长江流域珍稀特有的鱼类，被称为“水中大熊猫”，主要分布于长江水系水质较好的赤水河及其支流一带。

曾经，为了保障当地群众生产生活需求，人们在赤水河支流修建了百余座小水电站。但是时间一长，这些曾经必备的小水电站却成为长江鲟等鱼类洄游的一道坎，致使坝下段水量减少甚至干涸，鱼类的适宜栖息地和产卵场大幅缩减。

正确处理生态环境保护和发展之间的关系，也就是绿水青山和金山银山的关系，是实现可持续发展的内在要求。党中央高度重视生态环境保护，要求“深入研究加强赤水河流域生态环境治理，推进长江经济带坚定走生态优先、绿色发展之路”。

2020年，在中央环境保护督察组和国家有关部门的指导下，省委、省政府高度重视，一场“还河于鱼”的绿色攻坚战在赤水河正式打响，就是要科学有序清理整改小水电站。

“在清理整改前，我们组织科研机构开展系统论证，统筹考虑沿岸群众防洪、引水、农田灌溉等民生需求，逐河、逐库开展调查论证。”省水利厅党组书记、厅长易耘在2025年生态文明贵阳国际论坛“流域综合治理和生态补偿机制创新”主题论坛上介绍，在清理整改过程中，严格按照生态优先、依法依规、分类处置、稳妥推进的原则，对赤水河流域贵州段224座小水电站划分为保留、整改、退出三个类别，杜绝“一刀切”。

经过综合考量，对具有防洪、供水等综合功能且无替代措施的，通过修建过鱼设施整改保留，其余全部退出。截至2024年12月底，赤水河流域373座小水电站中，342座退出，357座拦河坝拆除300座，小水电站密度大幅降低。

如今，赤水河贵州段二道河、桐梓河等20多条支流与干流重新连通，鱼类多样性及栖息地恢复、水环境质量等都显著改善。

中国科学院水生生物研究所的监测表明，赤水河流域物种多样性稳步提升，长江鲟、胭脂鱼等珍稀鱼类种群数量和出现率明显增长。

今年7月，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于全面推进江河保护治理的意见》印发，《意见》对于深入实施国家“江河战略”、全面推进江河保护治理、进一步提升我国水安全保障能力具有重大而深远的意义。

贵州水利将把贯彻好《意见》融入践行“两山”理念中同步部署同落实，久久为功、持续发力，深入推进山水林田湖草系统治理，让河更畅、水更清、岸更绿、景更美，助力贵州生态优势转化为发展优势的底气更足、优势更明显。

## 贵州出台细则 规范国家储备林项目建设

本报讯（游正兰）为深入贯彻落实国家关于建设国家储备林的重大决策部署，进一步规范贵州省国家储备林项目建设与管理，提升建设质量与效益，贵州省林业局于近日正式印发《贵州省国家储备林项目建设管理实施细则》（以下简称《实施细则》），并自公布之日起施行，原《贵州省国家储备林项目建设管理办法（试行）》同时废止。

国家储备林建设是为满足经济社会发展和人民美好生活对优质木材及中长期战略储备需要，通过集约人工林栽培、现有林改培、中幼林抚育等措施，营造和培育工业原料林和大径级用材林等重要森林资源。贵州作为国家生态文明建设先行区，积极推进国家储备林建设，是践行“绿水青山就是金山银山”理念、深化集体林权制度改革、推动林业现代化的重要举措。

《实施细则》共七章五十五条，全面规定了国家储备林项目的建设范围、内容、职责分工、组织实施、监督管理及保障措施。其中明确，国家储备林建设应选择自然条件适宜、立地条件良好的商品林地，严禁占用自然保护区、草地、重要湿地、野生动物栖息地、耕地、公益林、生态保护红线等禁止造林的土地。

在职责分工方面，明确了省、市、县三级林业主管部门的行业监管责任，日常监管直接责任单位的全过程监管责任，金融机构的信贷监管责任，以及建设主体的实施主体责任。并特别强调，任何单位或个人不得违法违规转移、侵占、挪用、截留、套取项目资金，不得将资金用于与国家储备林建设无关的内容。

项目资金管理实行“实贷实付”和“未端支付”，金融机构需依据合同约定和自查验收结果支付资金，林权流转费用应直接支付至林权权利人账户。建设主体须对资金使用的真实性、合法性负责，中央资金部分实行分账管理。

在监督管理方面，建立“月调度”机制和三级复验验收制度，省级复验抽查比例不低于2%，市州复验不低于5%，并通过信息化平台实现全流程动态监控。对发现的问题立即督促整改，必要时委托第三方审计。

《实施细则》还提出多项鼓励支持措施，包括将国家储备林特色保险纳入政策性农业保险支持范围，对省级复验结果优良的项目给予不超过3%的贷款贴息，支持建设主体发展林下经济、木本粮油、特色林业等配套产业，探索碳汇（碳票）预期收益质押担保等新模式，增强项目可持续运营能力。

该《实施细则》的制定过程严格遵循规范性文件制定程序，广泛征求了省直有关单位、金融机构、市县林业部门、建设单位及社会公众意见，并通过专家评审、合法性审查等环节，确保内容的科学性、合规性和可操作性。

贵州省林业局相关负责人表示，《实施细则》的出台将有力提升国家储备林项目管理的规范化、精细化水平，遏制项目融资化、用地违规化、管理空心化等问题，切实推动国家储备林建设高质量发展，为实现木材战略储备、推动林业增效、林农增收和生态增值提供坚实制度保障。

## 州水务局

### 扎实推进在线监控体系建设 提升水资源管理精细化水平

本报讯 为深入贯彻《水利部关于强化取水口取水监测计量的意见》，切实提升水资源管理精细化水平，黔南州水务局聚焦取水口在线监控系统效能提升，统筹推进设备升级改造，助力水资源智慧监管能力跃升。

州水务局持续开展取水口在线计量建设。目前，351户规模以上取水户100%实现在线监测覆盖，在线计量水量占全州河道外审批水量的97%。解决了传统人工巡查效率低、盲区多，实时监控难的问题，规范了计划用水管理、节水、用水总量管控等日常监管工作，进一步提升全州取水监测在线计量率和水资源管理的信息化水平。

同时，州水务局坚持以管理方便、经济可行为原则，推广采用一体式电磁流量计，兼顾实现水量数据“实时监测”，减少数据远传设备建设和运维投入。依托贵州省水资源管理系统对用水数据超阈值、取用水量为零等情况进行告警和短信提醒，实现异常情况“智能预警”。

下一步，州水务局将持续推进在线监控系统从“建设升级”向“长效管理”深化，以智慧监测赋能水资源精细化管理。（来源：黔南州水务局）

## 荔波

### 开展水质检测 保障饮水安全



本报讯（蒙敏 陈奇）为严密防范丰水期降雨导致的水源浑浊、污染物渗入等风险，近日，荔波县全面开展2025年丰水期农村供水保障水质检测采样工作，以专业检测为群众饮水安全“保驾护航”。

丰水期是农村水源水质易波动的关键时期，为确保检测全覆盖，水质检测采样工作由荔波县水务局牵头，各乡镇（街道）村组积极协助定位水源、核实供水人群，工作人员按照检测计划，科学对全县8个乡镇（街道）区域内的山泉水、机井、水库等310个水源点进行采样，覆盖所有村组自管供水范围。

水是生命之源，饮水安全直接关系到农村群众的身体健康与生活质量，荔波县通过精准监测，对农村供水水质开展全面“体检”，为后续水质达标治理、风险隐患排查等提供科学依据。截至目前，荔波县已完成玉屏街道、朝阳镇、甲良镇、瑶山瑶族乡4个乡镇（街道）的水质采样工作，后续采样工作正有序开展，进一步巩固农村饮水安全成果，切实守护群众生命健康，将民生实事落到实处，为乡村振兴提供坚实饮水安全保障。

图为工作人员开展水质检测采样工作。