

我州深化“15分钟社区生活圈”建设 “近”享家门口的便利生活

赵玉捷

随着新型城镇化深入推进，我州城镇化率在十年间由29.05%提升至51.53%，人口的不断增长与城市服务供给能力不匹配的问题日益凸显。面对街道社区人少、事多、责任重的现状，以及网格管理服务不精准不深入等“小马拉大车”问题，近年来，我州以党建引领“15分钟社区生活圈”建设为抓手，聚焦居民衣食住行等需求，通过做强街道、做优社区、做精网格，不断强化城市服务供给，提升治理效能。

街道从“向上对应”变为“向下负责”

街道是城市工作中承上启下的关键节点，一段时间以来面临职责模糊、职能超载、职权错配等“小马拉大车”问题。我州围绕内部改革、外在支持、技术支撑，推动街道从“向上对应”转变为“向下负责”。

围绕瘦身明责赋权扩能，推进街道管理体制改革。优化街道内设机构，落实编制“减上补下”和借调干部清退，充实街道力量；编制基本履行职责事项、配合履行职责事项、上级部门收回事项3张清单和行政执法事项目录，实现一套清单管运行。

强化互联互通，推行吹哨、报到、兼职3项机制，为街道争取工作支持。制定街道“吹哨”清单，明确住建、市监等单位“报到”职责；制定“双报到”措施，由街道统筹机关企事业单位党组织和在职党员参与基层治理；制定兼职委员制度，推动政法、民政等党员负责人担任街道兼职委员，依托党建联席会议帮办工作，增强街道统筹能力。

引入信息支持，实施“一网统管、一网通办”工程，打造“贵人家园”综合服务端，提供就业、金融等利企便民功能；入驻“中国贵州”APP，提供服务导览、查询短

阵等指尖服务；推广“贵政通”，强化办公办公效能；探索“民生通”，引导外卖员、快递员协助开展治理。

打造社区居民综合性服务阵地

社区作为城市工作的前沿阵地，是社会治理的“最后一公里”。针对服务供给不足、居民参与不够、矛盾难化解等突出问题，我州盘活资源、建强队伍、拓展功能、强化保障，着力提升社区服务水平。

按照盘活3类资源、建强1个主阵地、配套N个服务点的模式，推动闲置国有资产、社会闲置资源、社区配套用房移交社区使用，保障120个社区党群服务中心面积达每百户30平方米，配套网格党群服务点379个，打造一批居民综合性服务阵地。

加快社会化招聘，社区工作者配备人数达到每万城镇常住人口不少于18人的标准；创新“异地跟岗”，推动65名社区书记跨省锻炼；制定社区工作者管理办法，突出以居民满意度为主的考评体系和岗位差异化履职要点，构建“选、育、管”为一体的社区工作者职业体系。

拓展服务功能，实行履行3张清单、拓展N种服务、运行4步流程的“3+N+4”服务模式。制定村级组织主体责任、协助办理、负面事项3张清单，依托党群服务阵地配套日间照料中心、社区食堂、托管中心等，抓好“一老一小”、新就业群体等分类服务；围绕“居民点单、支部派单、全员接单、组织晒单”办理群众诉求，实现民有所呼、我有所应。

围绕减负、夯基、补短，保障社区运行。规范社区挂牌，细化日常出具证明事项33项，明确社区考核事项不超过10项，为社区减负松绑。按照每年不低于15万元的要

求，落实社区工作经费和服务群众专项经费。围绕停车位、充电桩等，“一社一策”制定补短清单，完善公共服务硬件设施。

组建网格管理服务微矩阵

针对网格治理多头调度、力量薄弱、治理粗放等突出问题，我州以多网合一、组织覆盖、分类治理为重点，实现人在网中走、事在格中办。

以党建网为统筹，整合政法、综治、文明创建等各类网格，划分“多网合一”网格1509个，由政法委统一赋码。制定网格工作任务清单，实现清单化管网治网。组建“1+N”管理服务团队，以网格员为中心，聚合各部门力量共管共治。搭建网格化信息平台，由网格员统一收集、逐级上报，实现“一网统管、一网通办”。

建立四家班子和街道领导班子成员联系网格工作机制，指导网格运行。全面推行网格党小组+网格员+联户长“铁三角”治理机制，组建1295个网格党组织，差异化制定履职要点，党组织负责人定期向社区述职报告，推动组织工作进小区。搭建三方共议、请你来商量、逢四说事等协商平台，实现民事民商、民事民议。

围绕新建、老旧、搬迁和自建4类小区，强化分类治理。在新建小区突出监督，由网格党组织牵头，推动业委会、业监委、楼管委、物业互相监督；在老旧小区突出服务，采取小区自管、社区领办、引进物业等方式，实现物业覆盖；在搬迁小区突出融入，围绕融合主题举办各类文化活动，增加群众认同感；在自建小区突出自管，探索党建引领下“小区自建、物业自办、管理自治”模式，实现自建自管。

惠水县

“5+”组合拳巩固 “两个覆盖”攻坚成效



党建工作指导员到派驻民办医院开展工作

本报讯（赵梦雪）为切实巩固新兴领域“两个覆盖”攻坚成效，近年来，惠水县聚焦组织建设痛点、责任落实难点、作用发挥堵点，创新实施“5+”组合拳，推动党组织从“建起来”向“强起来”深化转变，持续增强党组织政治功能和组织功能。

“调整优化+完善结构”，夯实作用发挥组织基础。针对部分党组织设置不科学、党员流动频繁等情况，采取“单建改联建”“挂靠组建改行业联建”等方式优化党组织设置，选优配齐配强班子，清理“僵尸”党组织，夯实党组织作用发挥基础。今年上半年，调整优化29家挂靠党组织，4家“僵尸”党组织启动撤销程序，优选13名党员出资人、负责人担任党组织书记，培育32名党员进入企业管理层。

“包片督导+定点联系”，压实规范运转责任链条。制定《惠水县新兴领域“两个覆盖”集中攻坚工作方案》，组建工作专班，建立《惠水县新兴领域“两个覆盖”包片督导定点联系党组织工作机制》，建立“县委组织部、县委社会工作部班子成员定点联系+专班成员包片督导+行业主管部门及镇（街道）协同”责任机制，压实上下联动责任链条，推动党组织运转制度化、规范化。今年5月份以来，累计开展督导检查11次，下发整改意见6条，协调解决各类问题18项。

“区域联建+组织选派”，破解联合组建运转梗阻。结合经开区“园中园”企业聚集特点，针对联建企业动员难、沟通难、管理难等问题，采取“区域联建”模式，将地理位置相近、业务关联性高的企业纳入同一片区进行联合组建，从经开区直接选派优秀党员干部担任党组织书记或“第一书记”，强化统筹协调，有效破解梗阻，提升区域党建整体效能。目前，选派6名优秀党员干部担任区域企业党组织书记，1名干部到联合党组织担任“第一书记”。

“重点培育+示范引导”，打造对标看齐引领标杆。围绕班子建设、阵地建设、活动开展、作用发挥等核心指标，对基础较好的党组织进行重点培育、精心指导，帮助其提炼经验、形成品牌。通过现场交流、宣传推广等方式，充分发挥典型示范“辐射源”作用，引导基层党组织对标看齐。目前，打造“海晏河清·红润黔乡”“红万顺·惠出行”等10个特色党建品牌，培育“阳光助残”“惠大姐”“七彩公益”“弘剑救援”等8家有影响力的社会组织，推荐评选友好场所13个。

“企业管家+党建指导”，激活服务发展内生动能。整合经开区企业管家、党建指导员等力量，组建复合型党建指导队伍，承担政策宣传、业务指导、诉求办理、凝聚职工等职责，当好企业“服务员”和党组织“辅导员”，精准传递政策，创新活动载体，激活新兴领域党建内生动能。目前，组建群团组织129个，调整选派片区管家20名、党建工作指导员227名，党的工作实现100%覆盖。

贵定县金南街道

强基赋能育青苗 跟岗锻炼促成长

本报讯（胡忻宇）近年来，为进一步建强村级后备力量“蓄水池”，系统提升村级后备力量基层履职能力与实践水平，为乡村振兴战略深入实施储备骨干人才，贵定县金南街道多措并举，通过“靶向培养、全程管控、实效导向”闭环机制，推动后备力量在实践中“增才干、壮筋骨、接地气”，为乡村全面振兴提供坚实人才支撑。

锚定需求定方案，靶向施策强基础。以抓实村级后备力量跟岗锻炼作为破解当前村级班子“青黄不接”、提升村干部队伍整体战斗力的关键抓手，在前期调研摸底的基础上，街道结合9个村班子年龄结构、能力短板及后备干部个人特长，通过“班子需求+个人优势”双向匹配，精准制定跟岗锻炼方案，明确锻炼目标、岗位分配及培养路径，确保“人岗相适、精准滴灌”。目前，街道已储备村级后备力量128人，开发跟岗岗位19个，跟岗锻炼26人。

上下协同聚合力，锚定目标抓落实。街道、村党组织、后备力量三方联动、同频发力，为后备力量“搭台子、压担子、铺路子”，以“功成不必在我，功成必定有我”的责任感，将跟岗锻炼作为“淬炼真本领、服务老百姓”的实践课堂，确保培养过程“不走过场”、锻炼成效“实打实”，不断夯实乡村治理人才基础。今年以来，110名后备力量参与街道人居环境整治、森林防火等重点工作、重点项目2项。

严管厚爱提能力，闭环培养见实效。以“领”字当头，实行“导师负责制”，全面推行“1名村支书+1名后备干部”结对帮带机制，结合后备力量特点定岗定责、领办任务，通过“日常指导+项目实操”双线培养。以“学”字为要，学政策法规促理论清醒，重点研读乡村振兴、基层治理等领域政策文件；学群众工作促实践提升，主动参与村民议事、民情走访，在政策宣讲、处理邻里纠纷中积累经验；学创新方法促能力突破，结合村级实际探索数字化治理、特色产业发

本报讯（龙集宽 尹泽）近年来，瓮安县牢固树立大抓基层的鲜明导向，聚焦村干部“待遇低、人难留、干事创业热情不高”等问题，持续完善村干部政治激励、待遇保障、人文关怀等机制，提升村岗级位含金量和吸引力，不断激励村干部锐意进取、担当作为，推动村干部鼓足干劲挑大梁。

政治上有“奔头”，让村干部更“上心”。近年来，瓮安县每年坚持拿出一定比例的岗位，加大对党组织书记、村（居）委会主任、副书记、副主任、文书“五类人员”定向招聘、专项招录公务员和事业单位人员的力度，大专学历以上、40周岁以下并达到一定工作年限的均可报名。2021年以来，通过“定向+专项”相结合的方式招聘公务员5名、事业单位15名。畅通村党组织书记上升渠道，定期从优秀村党组织书记中选拔乡镇（街道）领导干部，打破职业发展瓶颈，对实绩突出、群众认可的村干部，在评先选优上给予倾斜。2021年以来，8名优秀党组织书记进入乡镇领导班子，14名优秀村干部享受四级主任科员待遇，34名村干部获得州级、县级“优秀共产党员”“优秀党务工作者”表彰。

待遇上有“甜头”，让村干部更“专心”。近年来，瓮安县严格落实村干部“345”薪酬保障机制，将村干部报酬与工作年限、学历、表彰等挂钩，实行基本薪酬、绩效考核奖励、社会保障、集体经济创收奖励等多元保障机制，推动全县“一肩挑”人员平均年薪到手达6万余元、较2021年增长33.33%，其他副职人员平均年薪4.82万元、较2021年增长38.9%。推行“村集体经济创收奖励+对等奖励”双激励机制，在实施创收奖励的基础上，对经营性纯收益10万元以上前10名的村兑现对等奖励。2024年以来，共114名村干部参与集体经济创收奖励，发放奖金92.86万元，其中，建中镇白沙村、天文镇乌江村、岚关乡茶海村等8个村兑现对等奖励31万余元。

保障上有“靠头”，让村干部更“放心”。针对村干部在一线面临的各项意外风险，县财政统筹资金为村干部按比例缴纳养老保险、医疗保险、工伤保险和住房公积金。乡镇财政统筹资金每年组织村干部进行健康体检，为村干部购买人身意外保险，保障村干部能够以饱满的精神状态和健康的体魄开展工作。建立离任村干部生活补助机制，每年开展一次离任村干部资格认定，对连续任满2届6年或累计任满3届9年正常离任的村干部，给予最高2600元/年的生活补助，确保村干部“退有所养”，解决村干部后顾之忧。

福泉市谷龙村

“三治”融合书写基层治理新答卷



群众主动参与谷龙河综合治理

本报讯（鄢光欢）近年来，福泉市道坪镇谷龙村以党建为引领，将自治、法治、德治深度融合，走出了一条具有本土特色、富有实效的基层治理新路径，为乡村振兴提供了坚实的保障。村民们亲身感受到的变化与实实在在的获得感，成为这一治理模式最生动的注脚。

以自治筑基，筑牢乡村振兴之根。村党组织充分发挥战斗堡垒作用，党员带头示范，带动村民共同参与乡村治理中来。通过建立“村民议事会提建议、村民代表大会投票定事、村委会具体办事、监督委员会盯落实”的机制，将村里的大事小情摆到台面上公开商量。这一机制打破了以往村民作为“旁观者”的角色定位，使他们真正成为村庄治理的“当家人”。同时，村规民约的修订也更加贴近村民的实际生活。结合本村实际情况，与村民共同修订了《村规民约》，将禁止乱扔垃圾、维护公共设施、红白喜事简办等写入条文，并用村民易懂的语言进行表述。如今，《村规民约》成为村民手中的“口袋书”，遇到矛盾时，大家首先会翻阅村规。

以法治固本，夯实基层治理之基。谷龙村在法治建设方面也走在前列。村里创新提出“112”治理模式，以村级便民服务 centers 为核心，网格员、调解员联动，通过“讲理+讲法”的方式化解矛盾。村民陈叔曾因土地边界问题与邻居发生争执，差点大打出手。经过调解队的耐心调解，双方不仅握手言和，还一起在调解协议书上按下了手印。陈叔事后感叹：“以前遇到矛盾就想着‘谁

拳头硬谁有理’，现在才知道，法律才是真正的‘明白账’，调解员既讲法又讲情，让我们心服口服。”今年以来，村里已成功调解土地、邻里纠纷38起，实现了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的目标。此外，法律顾问每月到村坐诊，为村民提供土地纠纷、合同问题等方面的法律咨询。村里还培养了15名“法律明白人”，用方言讲案例、说道理，让普法更加贴心。如今，村民遇到问题不再“靠拳头”，而是主动“找法律”，谷龙村也因此荣获省级民主法治示范村的称号。

以德治铸魂，培育善治文明之源。在德治方面，谷龙村同样善作善成。村里每季度开展“最美家庭”“最美村寨”评比活动，组织村民互相打分。对于卫生好的家庭，村里会挂红旗、发奖品，而对于卫生较差的家庭，则会上门说教并帮助整改。如今，村民们自觉打扫庭院、清理河道，村容村貌焕然一新，连游客都夸赞“村里比城里还干净”。谷龙村将法律知识、传统美德编成戏词，融入阳戏文化，每年文化节连唱10天，村民们在看戏的过程中学习道理，《反诈骗》《邻里和》等剧目既热闹又长知识，十一届文化节办下来，阳戏成为村里的“法治宣传队”，乡风也越来越淳朴。

如今的谷龙村，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。未来，谷龙村将继续以“三治”融合为动力，不断探索党建引领基层治理新路径，为打造更富活力、更具魅力的富民强村不断夯实基础。