

# 李强主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议强调 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 进一步做好“十五五”规划纲要编制工作

丁薛祥出席

新华社北京12月22日电 12月22日，中共中央政治局常委、国务院总理李强主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议，深入研究《纲要草案》编制工作。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席。会上，国家发展改革委就《纲要草案》编制进展情况作了汇报，与会同志进行了讨论。李强说，编制“十五五”规划纲要是一项重要任务，习近平总书记在中央经济工作会议上对做好规划纲要编制工作提出明确要求，我们要深入学习领会、认真贯彻落实，进一步做好《纲要草案》编制工作。

李强指出，目前《纲要草案》的编制已经有了较好

基础，下一步要集中力量、精益求精做好修改完善工作。要着眼于更好发挥规划引领作用，紧紧围绕推动高质量发展这个主题来设定指标、安排政策、谋划项目，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。致力于发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得突破性进展。要进一步明确任务举措，围绕“十五五”规划建议明确的战略任务做好细化实化工作，使规划内容更加贴近发展需要。谋划一批能够带动全局的重大工程、重大项目、重大载体，既为未来发展积蓄新动能、培育竞争力，又为当前扩大内需、稳定经济运行提供支撑。要深入贯彻改革创新的要求，准确把握当前发展的阶段性特征，克服路径依

赖，善于运用改革创新的办法破解难题。坚持政策支持和改革创新并举，聚焦打通体制机制上的堵点卡点，深入谋划新政策新举措，形成组合放大效应。要充分体现民生温度，回应社会关切，推出一批惠民生暖民心的重大政策和项目，切实解决群众急难愁盼问题。找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

李强强调，《纲要草案》编制要充分发扬民主，广泛凝聚共识，认真听取并吸纳各方面意见建议，汇集各方智慧，形成发展合力。

何立峰、张国清、刘国中、王小洪、吴政隆参加会

## 《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

新华社北京12月22日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下：

2026年是“十五五”规划开局之年。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹做好元旦、春节期间各项工作，确保人民群众度过欢乐平安祥和的节日。经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、关心困难群众生产生活。各级党委和政府要认真做好救助帮扶、走访慰问，切实为群众办实事解难事。按规定及时足额发放救助金，有条件的地方可提前发放救助金或增发一次性生活补贴。加大临时救助力度，对遭遇突发急、紧迫性困难的群众，及时给予基本生活保障，做好受灾人员冬春救助。加强对特殊困难老年人、残疾人、困境儿童等群体的走访慰问和关爱帮扶。开展“寒冬送温暖”专项救助行动。开展治理欠薪冬季行动，依法打击拖欠农民工工资违法行为。落实企业帮扶政策，解决拖欠账款问题。对就业困难人员实施就业援助。加强灵活就业人员和新就业形态劳动者权益保障。关心关爱基层干部职工，特别是工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线的人员。深入走访慰问生活困难党员、老党员和老干部，红军老战士、抗战老战士、志愿军老战士、老复员军人、军队离退休干部、残疾军人、烈军属等。

二、确保市场供应平稳有序。全力做好煤电油气生产、运输保障，确保民生用能保供稳价，保障群众温暖过冬。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，强化市场监测预警，发挥交通物流保通保畅工作机制作用，保障粮油肉蛋奶果蔬等生活必需品供应充足、价格平稳。扩大优质商品和服务供给，创新多元消费场景，激发假期消费潜力。强化餐饮服务食品安全和市场监管，守牢“舌尖上的安全”。加大对餐饮住宿、年货商品等民生重点领域价格收费监管力度，严厉打击哄抬价格、价格欺诈等违法行为。加强网络交易监管，规范促销行为。畅通投诉举报渠道，及时受理处置消费者诉求。

三、丰富群众精神文化生活。开展“新春走基层”主题采访活动，唱响时代强音，激发奋进力量。办好春节联欢等文艺演出活动，开展“欢欢喜喜过大年”主题活动、“非遗贺新春·寻味中国年”主题推广。开展“我们的中国梦——文化进万家”、文化科技卫生“三下乡”等活动，面向基层提供优质文化产品。开展军民共建活动。丰富旅游产品，提升旅游品质和旅游体验，推出系列消费惠民措施。加强跨部门执法协作，维护文化和旅游市场秩序。

四、保障群众平安便捷出行。加强客流动态研判，强化重点地区、热点线路、高峰时段运力供给，统筹做好春运工作，最大限度满足群众出行需要。落实好重大节假日期间免收小型客车通行费政策，强化道路疏堵保畅，提升充电、加油、用餐、如厕等服务质量。加强务工学生流、学生流、旅游流等重点客流出行保障，严格落实军人、服役和退出服役的残疾军人、消防救援人员、烈士遗属等重点群体出行依法优先优待政策。优化完善应急预案，有效应对恶劣天气、旅客滞留、险情事故等突发情况。深入开展高速公路、桥梁隧道等基础设施隐患排查，严厉打击酒驾醉驾、“三超一疲劳”、非法营运、农村“两违”等行为，确保出行安全。

五、全力维护社会大局稳定。压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，及时纠正责任落实不到位、安全检查走过形式、整改整治做样子等现象，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强老旧住宅、高层建筑、校外培训、热门景区、商场市场、宾馆民宿、餐馆饭店、养老机构、厂房仓库等重点场所火灾隐患排查整治。深化烟花爆竹、矿山、燃气、建筑施工、化工生产、渔业船舶等行业领域风险隐患排查治理。做好涉旅游设施设备检查维护，加强客运索道、大型游乐设施、新兴高风险游乐项目安全管理。加强展览展销、文艺演出、庙会灯会、焰火晚会、灯光秀等大型群众性活动风险评估和安全管控。强化对低温雨雪冰冻和凌汛灾害、森林草原火灾的监测预警、风险提示和应急处置。广泛开展安全宣传教育，提高群众安全防范意识和自救互救技能。加强重点传染病监测防控，做好呼吸道传染病诊疗工作。

六、全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，对各类矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查，加大领导干部接访下访力度，充分发挥综治中心作用，努力把各种不稳定因素解决在萌芽状态、化解在基层一线。依法严厉打击“盗抢骗”、“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪。全面排查治安隐患和盲点，强化繁华商圈、旅游景区、公共交通、车站机场、学校医院、公园广场等人员密集场所安全防范，强化枪支弹药、易燃易爆物品、管制刀具等重点物品安全管理。强化社会面巡防管控，落实公安武警联勤巡逻，完善突发事件应急处置预案，严防发生暴力恐怖袭击，严防极端事件。密切关注社会舆情，积极稳妥做好风险研判和应对处置。

七、持续纠“四风”树新风。弘扬中华民族优良传统，严格落实家教家风，倡导勤俭节约，推进移风易俗，抵制高额彩礼、人情攀比、厚葬薄养等不良习俗。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，紧盯年节关口，严查违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题，深化风腐同查同治，防止不正之风反弹回潮。严格落实党政机关过紧日子要求，严防铺张浪费。牢固树立和践行正确政绩观，着力纠正抓落实敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。坚决整治文件会议数量多效果差、以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频等现象，防止加重基层负担。党员、干部要自觉弘扬党的光荣传统和优良作风，反对特权思想和特权现象，以优良党风引领社风民风向上向善。

八、认真做好值守应急工作。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备等制度，加强监督检查，层层压实责任。树牢底线思维和风险意识，科学安排值班力量，强化应急预案演练，做好各类突发事件应急处置准备，确保遇有突发事件迅速响应、高效有序处置。直接服务群众的单位要合理安排节日期间值班执勤，既保证服务质量，又避免出现形式主义问题。严格执行请示报告制度，坚决杜绝迟报漏报瞒报。各地区各部门要提高政治站位，加强组织领导，认真部署落实元旦、春节期间各项工作，确保本通知精神落到实处。

## 第三轮第五批中央生态环保督察完成督察进驻阶段工作

新华社北京12月22日电 生态环境部22日发布，第三轮第五批中央生态环境保护督察全面完成督察进驻阶段工作。

经党中央、国务院批准，第三轮第五批10个中央生态环境保护督察组于11月16日至19日陆续进驻北京、天津、河北3省（市），以及中国华电集团有限公司、国家能源投资集团有限责任公司、鞍钢集团有限公司、中国宝武钢铁集团有限公司、中国中煤能源集团有限公司5家中央企业开展例行督察，同时对北京、天津、河北、山东、河南、安徽、江苏、浙江等8省（市）开展大运河生态环境保护专项督察，近日已全面完成督察进驻阶段工作。

截至12月19日，8个例行督察组共收到群众来信、来信举报9879件，受理有效举报7365件，经梳理合并重复举报，累计向被督察对象转办5122件。被督察对象已办结或阶段办结3222件。

各督察组坚持动真碰硬，深入一线、深入现场，查实一批突出生态环境问题，核实一批不作为、慢作为、不担当、不碰硬，甚至敷衍应对、弄虚作假等问题，坚决反对打着环保幌子搞“一刀切”和问责泛化、简单化以及以问责代替整改。

有关省（市）和中央企业高度重视中央生态环境保护督察工作，大力推动整改落实。在解决群众信访问题中，既认真查处、坚决整改，也实事求是、分类施策，做到精准科学依法。

## 我国公共数据“跑起来”示范场景建设成效初显

新华社北京12月22日电（记者 高亢）为充分释放公共数据价值，国家数据局组织实施公共数据“跑起来”示范场景建设。第一批示范场景经过一年建设，各项任务已经基本完成，社会效益和产业带动作用初步显现，形成了可复制、可推广的建设模式。

“数据价值化 我们在行动”系列新闻发布会22日在北京举行，国家数据局副局长陈荣辉介绍，示范场景建设涵盖多领域。在民生服务领域，推动医疗保障“一人一画像”、旅游景区入园便利、社保数据支撑就业服务等；在产业发展领域，跨境贸易通关数据助力中小微企业降低融资成本、物流数据开放互联有效提升多式联运组织效率并降低物流成本、自然资源部“天地图”应用为企业和公众提供基础地理信息服务；在社会治理领域，民商卫星数据助力防灾减灾，服务了国内外20余起重大灾害应急响应。同时，建设主体不断丰富，国家部委、地方相关部门均参与到示范场景建设中来。

“通过示范场景建设，我们在公共数据开发利用落地实施方面，探索出一系列有益的经验做法。”陈荣辉表示，下一步，国家数据局将继续加大应用场景建设和开放力度，推动新场景大规模应用示范，持续推进公共数据“跑起来”示范场景建设与推广，推动场景从“点上突破”走向“面上开花”，以公共数据开发利用引领撬动各方数据融合应用，更好释放数据要素价值。

## 国家大剧院举办建院18周年公众开放日艺术节



12月22日，国家大剧院迎来建院18周年公众开放日艺术节，国家大剧院“一院三址”（国家大剧院、北京艺术中心、太湖湾艺术中心）共计百余场精彩活动、展览和惠民文化市集精彩亮相。

图为12月22日，演员在国家大剧院北水下廊表演。  
新华社记者 罗晓光 摄

## 国务院安委办派出工作组对多地打击盗采矿产资源整治工作进行明查暗访

新华社北京12月22日电（记者 黄轲铭）记者从国家矿山安全监察局获悉，按照国务院安委办办公室统一部署，由国家矿山安全监察局、公安部、自然资源部、生态环境部、市场监管总局、国家能源局等部门带队的6个专项工作组，近日分两批赴全国12个重点地区，开展针对废弃矿洞排查封堵整治、严厉打击盗采盗挖矿产资源行为的明查暗访工作。截至目前，已完成对广西、湖北、贵州、辽宁、河南、湖南、福建等地的明查暗访。

此次明查暗访重点围绕“排查是否全面、封堵是否有效、打击是否有力、机制是否健全”展开，推动压实

属地责任，全面拧紧打击盗采“一件事”全链条责任。

截至目前，全国已累计排查出各类废弃矿洞96666个，整体封堵完成率达92.72%。整治工作开展以来，自然资源、公安等有关部门查处盗采矿产资源行为568起，行政处罚338人，移送司法机关处理102起，刑事处罚403人。各地区还对履职不力的属地政府主要负责人及监管人员开展约谈31人次，给予党政纪律处分29人次。

下一步，国务院安委办办公室将继续组织开展明查暗访，推动各地区进一步压实责任，切实筑牢矿产资源保护和安全生产防线。

## 全面贯彻实施民营经济促进法

1400多件规范性文件逐步修改或废止

新华社北京12月22日电（记者 刘硕 任沁沁）全国人大常委会法工委关于2025年备案审查工作情况的报告22日提请十四届全国人大常委会第十九次会议审议。报告显示，为全面贯彻实施民营经济促进法，全国人大常委会法工委推动修改、废止1466件各类规范性文件。

民营经济促进法于2025年5月20日起施行。全国人大常委会法工委组织开展涉及民营经济发展的法规、规章、司法解释和其他规范性文件的集中清理工作。经清理，发现需要修改、废止的各类规范性文件1466件，其中地方性法规81件，单行条例2件，经济特区法规1件，地方人大决议、决定7件，

司法解释1件，国务院部门规章和规范性文件3件，地方政府规章48件，地方政府行政规范性文件1323件。全国人大常委会法工委督促有关方面按照清理工作要求，抓紧完成有关规范性文件的修改、废止工作。

报告显示，全国人大常委会法工委持续推动涉及不平等对待企业相关地方性法规清理工作。对清理出存在妨碍市场准入和退出，妨碍要素平等获取和商品、服务自由流动，影响企业生产经营成本等问题的178件地方性法规、单行条例和决议、决定建立工作台账，逐一督促制定机关修改、废止。目前绝大多数地方已完成相关修改、废止工作。



## 山东东营港跻身“亿吨大港”行列

2月22日，随着“万木春32”轮完成卸船作业，山东东营港2025年度货物吞吐量突破1亿吨，标志着东营港跻身“亿吨大港”行列。东营港是国家一类开放口岸，也是环渤海湾最大的油品及液体化工品特色港口。

图为12月22日，装载集装箱的“万木春32”货轮在东营港集装箱码头停靠接卸（无人机照片）。  
新华社发（周广学 摄）

## 汕汕高铁全线贯通运营

新华社广州12月22日电（记者 樊曦 毛鑫）22日，汕汕高铁汕头至汕头南段建成通车，标志着汕汕高铁实现全线贯通运营。

作为国家“八纵八横”高速铁路网沿海通道甬广高铁的关键一环，汕汕高铁正线全长162公里，设计时速350公里，途经汕头、揭阳、汕尾三市8个区县，串联起汕头南、潮汕、惠来、陆丰东等7座车站，两端分别接入汕尾站和汕头站，通过广汕高铁连通广州中心城区。

汕汕高铁由中国铁路设计集团有限公司工程总承包。其中，由中铁十四局承建的全线控制性工程汕头湾海底隧道是世界首条时速350公里单洞双线高铁海底

隧道。隧道全长9781米，最深处距离海面98.5米，穿越8度高强度地震区内的17条断层破碎带，地质构造及水文地质条件复杂，设计与建设难度堪称“工程教科书”，被誉为目前在建难度最高的隧道之一。

汕汕高铁汕头至汕头南段建成通车后，最高时速按350公里运营。开通运营初期，每日开行动车组列车最高达50列，原广州东、深圳北等车站至汕头南的48列动车组全部延长至汕头站终到，新增广州至汕头2列。广州东至汕头最快1小时52分可达，深圳至汕头最快1小时39分可达，粤港澳大湾区与粤东经济特区的时空距离进一步压缩，为区域经济社会高质量发展提供有力支撑。